



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden met burgemeester Hoes d.d. 3-4-2015

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Verlenging samenwerkingstermijn met de Stad Tongeren.

1. Aanleiding.

Op 8 juni 2012 heeft het college van burgemeester en schepenen van de Stad Tongeren het besluit genomen een intentieverklaring tot samenwerking met de gemeente Maastricht aan te gaan. Op 3 oktober werd dit gevolgd door een besluit van het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht. Op 5 oktober 2012 is deze intentieverklaring getekend door betrokkenen in Tongeren.

De samenwerking kan eenzijdig door een van beide partijen worden opgezegd en leidt niet tot verplichtingen over en weer. De werking van de intentieverklaring is twee jaar. Op 6 februari 2015 heeft het college van burgemeester en schepenen van Tongeren besloten om de samenwerking met Maastricht verder voort te zetten met minimaal een termijn van opnieuw twee jaar onder het voorbehoud dat het College van Maastricht hetzelfde zou doen.

2. Relatie met bestaand beleid.

De gemeente Maastricht wenst krachten te bundelen. Niet alles zelf willen doen, maar meer met anderen. Minder beperkingen opleggen, maar beïnvloeding via netwerken door het voeren van regie en het aangaan van allianties. Dit vanuit de optiek om de bestuurskracht te vergroten, de dienstverlening te optimaliseren en het werk nog efficiënter te doen.

Maastricht functioneert als centrumstad in de regio Heuvelland en werkt intensief samen met Sittard-Geleen en Heerlen, de Provincie en de Heuvellandgemeenten. Binnen MAHHL-verband wordt zorgvuldig met de steden Hasselt, Aken, Luik en Heerlen euregionaal geopereerd. De stedenband met Rama en Chengdu zijn voorbeelden van de rollen die Maastricht internationaal voor zich ziet weggelegd of opeist.

Deze euregionale en internationale oriëntatie is ook gericht op de directe burens in het Heuvelland en Zuid-Limburg en zeker ook pal over de grens in België en Duitsland.

In uitvoering van de 'Intentieverklaring Samenwerking Stad Tongeren en gemeente Maastricht' van 5 oktober 2012 vonden kennismakingen tussen de verantwoordelijke ambtenaren plaats en zijn ondertussen diverse concrete samenwerkingspistes bedacht, beproefd en een aantal reeds succesvol uitgevoerd, zoals:

- gezamenlijke Europese aanbesteding (kopieer- en printpapier, multifunctionals);



- ondersteuning bij reiniging van het centrum / inzet borstelwagen (momenteel uitgevoerd door gemeente Riemst);
- uitwisseling van diverse vacatures (maar geen plaatsingen);
- culturele samenwerking (Vikingen Tentoonstelling in het Gallo-Romeins Museum en het Centre Céramique);
- gezamenlijk bezoek ICT voorlichting (door de Vlaamse overheid);
- diverse bezoeken aan elkaar (stadsbeheer);
- periodieke afspraak met het oog op kansenverkenning;
- Tongeren gaat op cultureel vlak nauw samenwerken met Maastricht. Hiervoor wordt een beleidsfunctionaris uit Maastricht twee dagen per week de Cultuurdienst van Tongeren bijstaan;
- samenwerking op het gebied van kwaliteit van de openbare ruimte en de sturing/planning van het onderhoud.

Als uitgangspunt wordt hierbij steeds gehanteerd dat zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij bestaande structuren, projecten en beleid. Doel van de inzet: synergie opwekken door kansen te benutten.

Er zijn met minimale inspanningen concrete resultaten bereikt, zodat deze 'Intentieverklaring' succesvol mag worden genoemd.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Het doel van de intentieverklaring is dat beide partijen in eerste instantie willen onderzoeken op welke terreinen samenwerking gerealiseerd kan worden en hoe deze vervolgens tot uitvoering gebracht kan worden. Het lange termijn doel is gericht op het leveren van efficiëntere en professionelere overheidsdiensten, een betere dienstverlening aan de 'klant' en het vergroten de bestuurskracht.

Het realiseren van samenwerking tussen twee overheden elk in een ander land verdient op een aantal punten extra aandacht. Naast nationale wet- en regelgeving spelen onderdelen als financierings- en verantwoordingsstructuur, organisatiestructuur en -cultuur. Beide steden zijn het erover eens dat hun onderlinge samenwerking en de gewenste invulling daarvan onderzocht wordt, maar dat ze zich het recht voorbehouden om dit onderzoek te beëindigen zonder dat dit verder verplichtingen over en weer met zich mee brengt. Overheidsinstellingen en non-profit organisaties kunnen zich bij deze samenwerking aansluiten.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

nvt

5. Personeel & Organisatie.

Vanuit beide steden wordt een samenwerkingscoördinator aangesteld. De coördinatoren zijn inhoudelijk verantwoordelijk voor de samenwerking en evalueren en rapporteren aan het college van hun eigen stad.



Indien de onderhandelingen over verdere samenwerking niet tot overeenstemming leiden, kan geen van de steden het sluiten van nadere overeenkomsten eenzijdig afdwingen. Beide steden realiseren zich daarbij dat ook het hier beschreven traject een investering betekent in tijd (overleg en coördinatie).

6. Informatie en automatisering.

nvt

7. (Duurzame) aanbestedingen.

nvt

8. Beheersparagraaf IBOR.

nvt

9. Financiën

Geen additionele middelen zijn van toepassing: eventuele kosten worden opgevangen binnen de bestaande budgetten

10. Voorstel.

Instemmen met de verlenging van de termijn van de intentieverklaring tot samenwerking tussen Tongeren en Maastricht met twee jaar tot 31 december 2016.

11. Vervolg / Planning.

Na inventarisatie van potentiële samenwerkingsthema's en eventuele behoeften aan ondersteuning wordt voor onderwerpen die in aanmerking komen voor verdere samenwerking een projectplan opgesteld, waarin het doel van het project, de omschrijving van het resultaat, de planning, een overzicht van de kosten en wie het gaat doen.

Intentieverklaring Samenwerking Stad Tongeren en Gemeente Maastricht

1 Inleiding

Voor u ligt een intentieverklaring tussen het college van burgemeester en schepenen van de Stad Tongeren en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht.

In deze intentieverklaring spreken beide Stadsbesturen uit dat ze willen onderzoeken op welke wijze en op welke terreinen samenwerking tussen hun beide mogelijk is.

Overeengekomen wordt dat deze zoektocht eindigt in een evaluatie van het doorlopen proces en mogelijk ook in een samenwerkingsovereenkomst.

Deze intentieverklaring beschrijft hoe deze zoektocht verder wordt vormgegeven.

2 Voorgeschiedenis

Op 22 april 2011 namen de Burgemeester en Stadssecretaris van de stad Tongeren het initiatief met een brief waarin werd aangegeven dat de Stad Tongeren graag met gemeente Maastricht wilde samenwerken op het gebied van inkoop.

Voorafgaand aan het opstellen van deze intentieverklaring hebben tussen de Stad Tongeren en de gemeente Maastricht diverse voorbereidende gesprekken plaats gevonden. Bij de stad Tongeren is er contact geweest met de heer Houbrechts (Stadssecretaris). Op 6 januari bracht de burgemeester van Maastricht een bezoek aan de stad Tongeren waarbij de steun door Tongeren is uitgesproken voor de kandidatuur van Maastricht als Culturele Hoofdstad 2018. Beide burgemeesters spraken af hun cultuurbeleid beter op elkaar af te stemmen. Daarnaast geeft het college van burgemeester en schepenen van de Stad Tongeren op 8 juni 2012 het punt van de samenwerking met de gemeente Maastricht besproken. Hierbij is het voornemenbesluit genomen om akkoord te gaan met het ondertekenen van een intentieverklaring tot samenwerking.

De Stadssecretaris, de heer Houbrechts, is aangewezen als contactpersoon voor de stad Tongeren. Bij de gemeente Maastricht zijn intern gesprekken gevoerd met de heer Buijtsels (Gemeentesecretaris), de heer Soeren (Directeur Shared Service Centre) en de heer Weling (Senior beleidsadviseur). Voor de gemeente Maastricht is de heer Mol (Directeur Loopbaan & Mobiliteit) als contactpersoon aangewezen.

3 Doelstelling

Het doel van deze intentieverklaring is dat beide partijen in eerste instantie willen onderzoeken op welke terreinen samenwerking gerealiseerd kan worden en hoe deze vervolgens tot uitvoering gebracht kan worden. Het uiteindelijke langetermijndoel is gericht op het leveren van efficiëntere en

professionelere overheidsdiensten, een betere dienstverlening aan de 'klant' en het vergroten de bestuurskracht.

4 Samenwerking op drie niveaus

We kunnen drie niveaus van samenwerking onderscheiden.

4.1 Oogsten van laaghangend fruit

Het eerste niveau betreft het oogsten van laaghangend fruit. Dit betekent het aanpakken van concrete zaken waar verschil in wet- en regelgeving niet of nauwelijks aan de orde is. In feite komt het er op neer dat de ene stad een bepaalde behoefte heeft, waarvoor de andere stad het instrument en de capaciteit voorhanden heeft om op maat een dienst aan te leveren, denk daarbij bijvoorbeeld aan mobiliteit via stages, trainees en detachering (zie verder Bijlage I). In de voorbesprekingen is al duidelijk geworden dat samenwerking op de gebieden Inkoop&Aanbesteding, Onderzoek&Statistiek en de inzet van ons sociaal werkvoorzieningsbedrijf (MTB) als kansrijk worden gezien.

Behalve in de interne en externe dienstverlening liggen er ook kansen in wat de steden te bieden hebben op maatschappelijk en cultureel vlak. Denk aan culturele instellingen en evenementen en aan volwassenenonderwijs. Beide gemeenten kunnen het aanbod van de partner presenteren naast hun eigen aanbod, bijvoorbeeld aan de gemeenteloketten en via hun elektronische communicatiekanalen. Ze kunnen ook bevorderen dat gesubsidieerde en samenwerkende organisaties (zoals toeristische diensten/VVV) dat eveneens gaan doen.

4.2 Uitzoeken en proberen: het experiment

Bij dit tweede niveau betreft het zaken die nader onderzocht dienen te worden, omdat wellicht voor beiden landen verschillende wet- en regelgeving van toepassing is. Dergelijke zaken zullen door middel van experimenten in de praktijk worden getoetst op werkbaarheid. Denk hierbij aan bijvoorbeeld gezamenlijke aanbesteding van producten waar landelijke regelgeving afwijkend is en/of beleidsontwikkeling.

Op cultureel gebied kan in dit stadium worden gezien hoe in het perspectief van de kandidatuur voor de Europese Culturele Hoofdstad 2018 meer samen kan worden ondernomen. Gezamenlijke ticketing en abonnementen, inclusief verrekening, voor culturele en maatschappelijke instellingen kan iets zijn om mee te beginnen. De historische verbondenheid der steden, die al dateert van culturen vóór de Romeinse tijd, biedt kansen voor gezamenlijke culturele evenementen die naar die historie verwijzen. Ook de museale en archivale cultuurschatten van beide steden bieden kansen om elkaar aan te vullen en te versterken.

Op het gebied van maatschappelijke ondersteuning en onderwijs kennen beide steden hun eigen expertise en specialiteiten die, op elkaar afgestemd en ontsloten, een breder palet bieden aan alle inwoners tegen dezelfde of zelfs lagere kosten.

4.3 Contact leggen en begrip kweken

Het derde niveau betreft contacten leggen en begrip kweken. Dit zijn zaken die ofwel grote politieke impact kennen of zeer beleidsmatig zijn en waar nader onderzocht moet worden of samenwerking mogelijk is. Deze thema's kennen een procesmatige aanpak waarbij in eerste instantie het accent ligt op het met elkaar in gesprek komen en over en weer begrip creëren. Dit speelt zich in eerste instantie vooral af op het politieke vlak. Denk daarbij bijvoorbeeld aan drugsbeleid, of mobiliteit zowel op het vlak van verkeer alsook wonen en werken.

5 Aandachtspunten

Het realiseren van samenwerking tussen twee steden die elk in een ander land liggen verdient op een aantal punten extra aandacht.

Een eerste punt is wet- en regelgeving (zoals al bij punt 2 in de vorige paragraaf genoemd). In hoeverre en op welke gebieden dit bij het zoeken van samenwerking een rol speelt dient nader te worden onderzocht.

Maar ook andere zaken die de samenwerking zouden kunnen beperken of bemoeilijken dienen nader te worden onderzocht, zoals:

- Financieringsstructuur. Voor tal van onderwerpen kan subsidie worden aangevraagd. Dit stelt echter wel eisen aan de wijze van indienen en verantwoording. Hoe zich dit dan verhoudt tot de wijze van financiële vastlegging en verantwoording in beide landen zou nader onderzocht moeten worden.
- Verantwoordingsstructuur intern en extern. In de samenwerking kan het zijn dat verschillen in wie waarover verantwoording moet afleggen over welke zaken zodanig verschillen dat dit samenwerkingsinitiatieven kan verstoren.
- Mandaatregeling. Onderzocht dient te worden wie bevoegd is om te ondertekenen en wie de uitvoerende taken op zich kan nemen. heeft alles te maken met de wijze van besluitvorming.
- Organisatiestructuur en cultuur. Hierbij moeten we enerzijds denken aan de structuur van de organisatie en besluitvormingstrajecten, maar ook culturele aspecten zoals gebruiken en gewoontes, waarbij ook de taal een belangrijk aspect zal zijn.. dezelfde woorden- andere betekenis
- Personeelbeleid en arbeidsvoorwaarden. Hier zouden zich als gevolg van wet- en regelgeving grote verschillen in kunnen voordoen. Ook de organisatiecultuur speelt hierbij een rol. Inzet van dezelfde personeelsinstrumenten kunnen verschillende effecten genereren
- BTW regels. Hoe zijn de verschillende BTW regimes van toepassing op de samenwerking
- Beleidskeuzes. welke beleidskeuzes zijn er al gemaakt en wat zijn hiervan de consequenties voor eventuele samenwerking
- Lopende contracten en overeenkomsten. In hoeverre en in welke mate zijn lopende overeenkomsten van invloed op nieuw te maken afspraken

Waar mogelijk dienen voor bovengenoemde beperkende/bemoeilijkende factoren praktische oplossingen te worden gezocht die (toekomstige) samenwerking vergemakkelijken.

6 Overwegingen

Beide steden zijn het erover eens dat hun onderlinge samenwerking en de gewenste invulling daarvan verder onderzocht dient te worden, maar dat ze zich het recht voorbehouden om dit onderzoek te beëindigen zonder dat dit verder verplichtingen over en weer met zich mee brengt.

Beide steden zijn het erover eens dat andere overheidsinstellingen en non-profit organisaties zich bij deze samenwerking kunnen aansluiten.

7 Organisatie en besluitvorming

Vanuit beide steden wordt een samenwerkingscoördinator aangesteld. De coördinatoren zijn inhoudelijk verantwoordelijk voor de samenwerking, en evalueren en rapporteren aan het college van hun eigen stad. Ze zijn vrij hierin de meest geschikte werkvormen te kiezen. De contactpersonen namens de steden zorgen voor het aanjagen van de samenwerkingsinitiatieven en sturen op het samenwerkingsproces.

Beslissingen die genomen dienen te worden om zaken door betrokken ambtenaren verder ten uitvoer te brengen worden genomen op het niveau waar dit thuishoort.

Indien de onderhandelingen over verdere samenwerking, ondanks de inspanningsverplichting die beide steden aangaan, niet tot overeenstemming leiden, kan geen van de steden het sluiten van nadere overeenkomsten eenzijdig afdwingen.

Beide steden realiseren zich daarbij dat ook het hier beschreven traject een investering betekent in tijd (overleg en coördinatie).

8 Looptijd en planning

De intentieverklaring kent een looptijd van maximaal 2 jaar. Gedurende de eerste twaalf maanden zal het aanpakken van het eerste niveau 'oogsten van laaghangend fruit' centraal staan.

Na twee jaar evalueren de steden de samenwerking en stellen zij vast of en zo ja met welke intensiteit zij deze willen continueren. Afhankelijk van het gekozen niveau van samenwerking zal de intentieverklaring dan definitiever vorm kunnen krijgen in een samenwerkingsovereenkomst of een officiëler territoriaal samenwerkingsverband met mogelijk het vooruitzicht op een Europese subsidie.

9 Plan van aanpak

9.1 Communicatie en inventarisatie

De eerste stap is uitdragen van het feit dat deze intentieverklaring is getekend zodat er breed binnen de beide steden bekendheid mee is. Het draagvlak van de verdere activiteiten wordt hiermee vergroot. Vervolgens is het wenselijk om een overzicht te krijgen van potentiële samenwerkingsthema's en eventuele behoeften aan ondersteuning. Hiervoor zal een inventarisatie dienen plaats te vinden. Deze inventarisatie kan op verschillende manieren worden uitgevoerd. Het is aan de samenwerkingcoördinatoren hiervoor de meest geschikte methode te kiezen. Dit kan variëren van zelf interviews houden tot het opzetten van een werkgroep die het houden van de interviews verdeelt.

9.2 Toetsen

Het resultaat van deze inventarisatie is een lijst met onderwerpen. Bij elk onderwerp zal door de contactpersonen beider steden worden nagegaan tot welk niveau (zie hoofdstuk 4) dit onderwerp behoort: Betreft het een onderwerp waar mogelijk verschillende wet- en regelgeving op van toepassing is of kent het een grote politieke of bestuurlijke impact dan kan het betreffende onderwerp geparkeerd worden en pas bij de start van niveau twee of drie worden opgepakt. Dit betekent dat de lijst met onderwerpen mogelijk door verschillende specialisten dienen te worden getoetst (juristen, adviseurs en beleidsmedewerkers).

9.3 Schrijven van projectplannen

Voor de onderwerpen die in aanmerking komen voor verdere samenwerking op het eerste en tweede niveau wordt daar waar nodig een projectplan opgesteld. In dit projectplan is onder andere beschreven het doel van het project, de omschrijving van het resultaat (wat is klaar als het project klaar is), een planning, een overzicht van de kosten en wie het gaat doen (hoe ziet de projectgroep eruit).

Dit projectplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de nog aan te wijzen ambtelijke opdrachtgever bij de gemeente Maastricht en het Schepencollege bij de stad Tongeren.

Na goedkeuring kan het project worden uitgevoerd.

9.4 Derde niveau 'contact leggen en begrip kweken'

Onderwerpen die vallen onder het derde niveau van samenwerking 'contact leggen en begrip kweken', kennen een meer procesmatig karakter. Het is aan te bevelen hiervoor coördinatoren aan te wijzen die een nauwe link hebben met zowel het college en de organisatie (te denken valt aan personen die de rol van adviseurs strategie voor zijn of haar rekening neemt).

10 Kosten

De steden dragen ieder de eigen kosten die zij voor de uitvoering van deze intentieverklaring maken.

Bij het leveren van diensten aan elkaar wordt vooraf een offerte overhandigd die door de bevoegd persoon/orgaan ondertekend wordt. Pas dan kan de dienstverlening van start gaan.

Offertes aan de stad Tongeren worden ondertekend door de burgemeester en de gemeentesecretaris.

Offertes aan de gemeente Maastricht worden ondertekend door de functionaris die conform de mandaatregeling daartoe bevoegd is.

Burgemeester en schepenen van Tongeren

Burgemeester en wethouders van Maastricht

de Stadssecretaris de Burgemeester
de heer Houbrechts de heer Dewael

de Gemeentesecretaris
de heer Buijtels

de Burgemeester
de heer Hoes

Bijlage I Mogelijk te onderzoeken velden en werkzaamheden

1 Diensten/ goederen leveren aan elkaar tegen kostprijs en/of vaste verrekenprijs

- Arbeidsjuristen / arbeidsrecht
- Ziekteverzuim administratie
- Advisering proces-, informatie- en gegevensmanagement en kwaliteitszorg
- Onderzoek en statistiek
- Functioneel beheer
- Delen technische infrastructuur
- Delen repro/scanstraat en/of archief
- HRM instrumenten

2 Gezamenlijk Inkoop en aanbesteding

- voorbereiden bestekken,
- opstellen technische bestekken,
- procedures van aanbesteden/inkopen,
- contractbeheer,
- leveranciersmanagement.

3 Lokale economie

- aanbieden van aanbestedingen via elkaars websites voor de lokale markt,
- toeristische informatie.

4 Mobiliteit

- stages en trainees,
- detachering,
- outplacement,
- trainingen/opleidingen,
- kennis en ervaring delen,
- re-integratie plekken beschikbaar stellen,
- jobrotation.

5 Delen van technische kantoor-infrastructuur

- synchroniseren van ICT-omgevingen

6 Ervaringen en kennis delen op het gebied van:

- personeelszaken,
- financiën,
- communicatie,
- facilitaire zaken
- Grensoverschrijdend beleid ontwikkelen middels samenwerking op beleidsniveau (verkeer en vervoer, toerisme, cultuur, ouderenzorg, hulpverlening, werkgelegenheid etc).

7 Concrete uitvoeringsprojecten

- uitvoeren en inkopen van groen-onderhoud
- het uitlenen van materieel.
- Samenwerking met de Maastrichtse Toeleveringsbedrijven (MTB) via de BV MTB-Maastricht.